ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ ОРГАНОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ

МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят

Законодательным Собранием

20 октября 2005 года

(в ред. Областных законов от 14.12.2005 N 411-ЗС,

от 17.03.2006 N 467-ЗС, от 27.03.2006 N 472-ЗС,

от 19.05.2006 N 487-ЗС, от 19.06.2006 N 497-ЗС,

от 12.07.2006 N 512-ЗС, от 14.09.2006 N 533-ЗС,

от 17.11.2006 N 580-ЗС, от 27.02.2007 N 629-ЗС,

от 26.03.2007 N 670-ЗС)

Статья 1. Правоотношения, регулируемые настоящим Областным

законом

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным

кодексом Российской Федерации, Уставом Ростовской области, иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской

области настоящий Областной закон определяет взаимоотношения между

органами государственной власти Ростовской области, органами

местного самоуправления Ростовской области по вопросам

регулирования бюджетных правоотношений, организации и

осуществления бюджетного процесса, а также финансового обеспечения

исполнения органами местного самоуправления отдельных

государственных полномочий.

Статья 2. Участники межбюджетных отношений в Ростовской области

Участниками межбюджетных отношений в Ростовской области

являются:

органы государственной власти Ростовской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов, городских

округов, сельских и городских поселений.

Статья 3. Регулирование межбюджетных отношений в Ростовской

области

1. Регулирование межбюджетных отношений в Ростовской области

осуществляется в целях:

выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и

городских округов;

выравнивания финансовых возможностей органов местного

самоуправления поселений по осуществлению их полномочий по решению

вопросов местного значения;

финансового обеспечения исполнения органами местного

самоуправления отдельных государственных полномочий;

долевого финансирования инвестиционных программ (проектов)

развития общественной инфраструктуры муниципального значения,

приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов;

в иных целях согласно законодательству Российской Федерации и

Ростовской области.

2. К средствам, используемым при регулировании межбюджетных

отношений в Ростовской области, относятся:

межбюджетные трансферты;

дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога

на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с

Бюджетным кодексом Российской Федерации в областной бюджет,

частично заменяющие дотации из Фонда финансовой поддержки

муниципальных районов и городских округов;

дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений в

бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, от

федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов,

налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами,

подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом

Российской Федерации и (или) областными законами в бюджет

муниципального района, заменяющие дотации, предоставляемые

бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки

поселений за счет собственных доходов местного бюджета.

(введен Областным законом от 19.05.2006 N 487-ЗС)

Статья 4. Формы межбюджетных трансфертов

1. Межбюджетные трансферты из областного бюджета

предоставляются в форме:

дотаций из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и

городских округов;

субвенций из Фонда компенсаций;

субсидий из Фонда муниципального развития;

субсидий из Фонда софинансирования социальных расходов;

дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности

местных бюджетов и иной финансовой помощи местным бюджетам;

бюджетных кредитов.

2. Дотации из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов

и городских округов в объеме, равном 10 процентам от прогноза

(оценки) поступлений по налогу на доходы физических лиц в

консолидированный бюджет Ростовской области, заменяются

дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы

физических лиц в порядке, установленном Методикой регулирования

межбюджетных отношений в Ростовской области согласно приложению к

настоящему Областному закону.

3. Установить, что:

а) в составе областного бюджета образуются:

Фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских

округов в целях выравнивания бюджетной обеспеченности

муниципальных районов и городских округов,

Фонд компенсаций в целях финансового обеспечения исполнения

органами местного самоуправления отдельных государственных

полномочий и иных обязательств за счет средств областного бюджета,

Фонд муниципального развития в целях предоставления местным

бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных

программ (проектов) развития общественной инфраструктуры

муниципального значения,

Фонд софинансирования социальных расходов в целях

предоставления местным бюджетам субсидий для долевого

финансирования приоритетных социально значимых расходов;

б) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности

местных бюджетов предоставляются при образовании дисбалансов в

процессе исполнения этих бюджетов;

в) бюджетные кредиты предоставляются из областного бюджета

местным бюджетам на цели, установленные областным законом об

областном бюджете на очередной финансовый год.

4. Установить, что в соответствии с Методикой регулирования

межбюджетных отношений в Ростовской области осуществляются:

образование Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и

городских округов и распределение дотаций из него;

распределение субвенций из Фонда компенсаций;

отбор инвестиционных программ (проектов) для предоставления

субсидий из Фонда муниципального развития и их распределение между

муниципальными образованиями;

образование районных фондов финансовой поддержки поселений и

распределение дотаций из них, расчет и перечисление субвенций из

местных бюджетов в областной бюджет.

Целевое назначение, порядок предоставления и расходования

субсидий из Фонда софинансирования социальных расходов

устанавливаются областным законом об областном бюджете на

очередной финансовый год.

Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета

осуществляется в порядке, установленном Администрацией Ростовской

области, в пределах объемов ассигнований, предусмотренных

областным законом об областном бюджете на очередной финансовый

год.

Предоставление местным бюджетам бюджетных кредитов, их

использование и возврат производятся на основаниях, условиях и в

порядке, установленных Областным законом "О предоставлении средств

областного бюджета на возвратной основе", областным законом об

областном бюджете на очередной финансовый год, нормативными

правовыми актами Администрации Ростовской области, в пределах

объема ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на эти

цели.

(в ред. Областного закона от 19.06.2006 N 497-ЗС)

Статья 5. Условия предоставления межбюджетных трансфертов

местным бюджетам Ростовской области

1. Установить, что межбюджетные трансферты, за исключением

субвенций из Фонда компенсаций, предусмотренные к перечислению в

местные бюджеты в соответствии с настоящим Областным законом,

областным законом об областном бюджете на очередной финансовый

год, решением представительного органа муниципального района,

предоставляются муниципальным образованиям Ростовской области при

условии соблюдения органами местного самоуправления налогового и

бюджетного законодательства Российской Федерации и Ростовской

области.

2. Установить, что местным бюджетам, для которых в двух из трех

последних отчетных лет доля дотаций из областного бюджета и (или)

налоговых доходов по дополнительным нормативам в общем объеме

собственных доходов превышала 50 процентов, бюджетам вновь

образованных муниципальных образований, для которых в очередном

финансовом году плановая суммарная доля дотаций и (или) налоговых

доходов по дополнительным нормативам в общем объеме собственных

доходов превышает 50 процентов, дотации предоставляются при

условии отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных

бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет

собственных доходов и источников покрытия дефицитов местных

бюджетов.

(часть 2 в ред. Областного закона от 17.11.2006 N 580-ЗС)

3. Установить, что местным бюджетам, указанным в части 2

настоящей статьи, дотации, субсидии и бюджетные кредиты могут быть

предоставлены при условии:

предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам в размере,

не превышающем 3 процентов расходов местного бюджета;

предоставления муниципальных гарантий в размере, не превышающем

5 процентов расходов местного бюджета.

4. Муниципальные образования, получающие дотации из Фонда

финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов

областного бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 138

Бюджетного кодекса Российской Федерации, дотации из районных

фондов финансовой поддержки поселений в соответствии с пунктом 4

статьи 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

устанавливают размер оплаты труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих, работников

муниципальных унитарных предприятий и учреждений не выше

предельных значений, установленных областными законами.

5. Нормативными правовыми актами Ростовской области могут быть

установлены дополнительные условия предоставления субсидий из

областного бюджета местным бюджетам.

6. Проверка соблюдения органами местного самоуправления

Ростовской области условий предоставления межбюджетных трансфертов

осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской

Федерации, Областными законами "О бюджетном процессе в Ростовской

области", "О Контрольно-счетной палате Ростовской области" и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской

области.

Проверка соответствия решений о бюджетах муниципальных районов

и городских округов, консолидированных бюджетов муниципальных

районов, получающих межбюджетные трансферты из областного бюджета,

по вопросу соблюдения условий предоставления межбюджетных

трансфертов местным бюджетам, установленных настоящей статьей,

проводится министерством финансов Ростовской области в

обязательном порядке.

7. Установить, что:

решения о бюджетах муниципальных районов и городских округов,

консолидированные бюджеты муниципальных районов представляются в

министерство финансов Ростовской области соответственно в

пятидневный и десятидневный сроки с момента вступления в силу

решений о бюджетах для проведения проверки соблюдения условий

предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам,

установленных настоящей статьей;

решения о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального

района, представляются в финансовые органы муниципальных районов в

пятидневный срок с момента вступления в силу для проведения

проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных

трансфертов местным бюджетам, установленных настоящей статьей;

отчеты об исполнении местных бюджетов и иная бюджетная

отчетность представляются в министерство финансов Ростовской

области в порядке, установленном Министерством финансов Российской

Федерации и министерством финансов Ростовской области.

8. При несоблюдении органами местного самоуправления

муниципальных образований условий предоставления межбюджетных

трансфертов Администрация Ростовской области и администрации

муниципальных районов вправе приостанавливать местным бюджетам

предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций

из Фонда компенсаций) из областного бюджета и бюджетов

муниципальных районов соответственно.

В случае нарушения требований, установленных частью 2 настоящей

статьи, объемы приостановленных дотаций направляются местным

бюджетам в виде субсидий на погашение просроченной кредиторской

задолженности местных бюджетов.

Статья 6. Порядок осуществления органами местного

самоуправления муниципальных районов государственного полномочия

по расчету и предоставлению дотаций поселениям

1. Государственное полномочие Ростовской области по расчету и

предоставлению дотаций поселениям в целях выравнивания их

финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению

вопросов местного значения (далее - государственное полномочие)

передается на неограниченный срок органам местного самоуправления

муниципальных районов Ростовской области.

2. При осуществлении государственного полномочия органы

местного самоуправления муниципальных районов вправе:

1) получать в органах государственной власти Ростовской области

консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами, предоставленными в

соответствии с настоящим Областным законом для осуществления

государственного полномочия;

3) направлять в органы государственной власти Ростовской

области предложения по вопросам, связанным с осуществлением

государственного полномочия;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органа

государственной власти Ростовской области, уполномоченного в

соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль

за исполнением государственного полномочия, об устранении

нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам

осуществления государственных полномочий.

3. При осуществлении государственного полномочия органы

местного самоуправления муниципальных районов обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные

законы, Устав Ростовской области, областные законы по вопросам

осуществления государственного полномочия;

2) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и

надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в

соответствии с настоящим Областным законом для осуществления

государственного полномочия;

3) предоставлять органу государственной власти Ростовской

области, уполномоченному в соответствии с настоящим Областным

законом осуществлять контроль за исполнением государственного

полномочия, информацию, материалы и документы, связанные с

осуществлением государственного полномочия;

4) исполнять письменные предписания органа государственной

власти Ростовской области, уполномоченного в соответствии с

настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением

государственного полномочия, об устранении нарушений требований

федеральных и областных законов по вопросам осуществления

государственного полномочия.

4. Органы государственной власти Ростовской области при

осуществлении органами местного самоуправления муниципальных

районов государственного полномочия вправе:

1) давать в порядке, установленном частью 9 настоящей статьи,

письменные предписания об устранении нарушений требований

федеральных и областных законов по вопросам осуществления

государственного полномочия;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с

осуществлением государственного полномочия;

3) оказывать консультативную и методическую помощь.

5. Органы государственной власти Ростовской области при

осуществлении органами местного самоуправления муниципальных

районов государственного полномочия обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного

самоуправления муниципальных районов государственного полномочия,

а также использование предоставленных на эти цели финансовых

средств;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц на

ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления

муниципальных районов государственного полномочия;

3) обеспечивать органы местного самоуправления муниципальных

районов финансовыми средствами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления

муниципальных районов и должностных лиц местного самоуправления

муниципальных районов по вопросам осуществления государственного

полномочия;

5) предоставлять органам местного самоуправления муниципальных

районов по их запросам информацию, материалы, документы, связанные

с осуществлением государственного полномочия.

6. Финансовое обеспечение государственного полномочия

осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных

районов субвенций из областного бюджета.

Порядок расчета субвенций на финансовое обеспечение исполнения

органами местного самоуправления муниципальных районов

государственного полномочия определяется Методикой регулирования

межбюджетных отношений в Ростовской области.

Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных

районов для финансового обеспечения государственного полномочия, и

их распределение по муниципальным районам устанавливаются

областным законом об областном бюджете на очередной финансовый

год.

В случае необходимости использования органами местного

самоуправления муниципальных районов при осуществлении

государственного полномочия материальных средств, находящихся в

государственной собственности Ростовской области, перечень

подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в

муниципальную собственность материальных средств для материально-

технического обеспечения государственного полномочия определяется

Администрацией Ростовской области в соответствии с Областным

законом "О порядке управления и распоряжения государственной

собственностью Ростовской области".

Органы местного самоуправления муниципальных районов имеют

право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы

и финансовые средства для осуществления государственного

полномочия в случаях и порядке, предусмотренных уставом

муниципального образования.

7. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов

в связи с осуществлением государственного полномочия обязаны

предоставлять в орган государственной власти Ростовской области,

уполномоченный в соответствии с настоящим Областным законом

осуществлять контроль за исполнением государственного полномочия,

ежеквартальные и ежегодные отчеты в сроки и по форме,

установленные указанным органом.

8. Контроль за исполнением государственного полномочия

осуществляет министерство финансов Ростовской области.

9. Орган государственной власти Ростовской области,

уполномоченный в соответствии с настоящим Областным законом

осуществлять контроль за исполнением государственного полномочия,

вправе:

1) запрашивать у органов местного самоуправления муниципальных

районов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных

районов информацию, материалы и документы, связанные с

осуществлением государственного полномочия;

2) получать устную или письменную информацию от органов

местного самоуправления муниципальных районов и должностных лиц

местного самоуправления муниципальных районов в связи с

осуществлением государственного полномочия;

3) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности

органов местного самоуправления муниципальных районов по

исполнению государственного полномочия;

4) давать письменные предписания об устранении нарушений

требований федеральных и областных законов по вопросам

осуществления государственного полномочия.

Контроль за использованием предоставленных на цели

осуществления органами местного самоуправления муниципальных

районов государственного полномочия финансовых средств

осуществляется государственными органами в формах и порядке,

установленных федеральным и областным законодательством для

финансового контроля.

10. Осуществление органами местного самоуправления

муниципальных районов государственного полномочия может быть

прекращено путем принятия областного закона с одновременным

изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в

случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление

государственного полномочия;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления

муниципальных районов бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления муниципальных

районов Конституции Российской Федерации, федеральных и областных

законов и иных нормативных правовых актов, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего осуществления органами

местного самоуправления муниципальных районов государственных

полномочий.

Статья 7. Наделение органов местного самоуправления Ростовской

области отдельными государственными полномочиями

1. В соответствии с областными законами органам местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов

передаются следующие государственные полномочия:

1) по назначению и выплате ежемесячного пособия на ребенка;

2) по предоставлению мер социальной поддержки:

а) утратил силу. - Областной закон от 27.02.2007 N 629-ЗС.

б) утратил силу. - Областной закон от 27.02.2007 N 629-ЗС.

в) утратил силу. - Областной закон от 27.02.2007 N 629-ЗС.

г) утратил силу. - Областной закон от 27.02.2007 N 629-ЗС.

д) утратил силу. - Областной закон от 27.02.2007 N 629-ЗС.

е) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в

части ежемесячной денежной выплаты опекунам (попечителям);

ж) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в

части содержания в приемных семьях;

з) ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе

по организации приема и оформления документов, необходимых для

присвоения звания "Ветеран труда", за исключением проезда на

железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на

автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и

междугородного внутриобластного сообщений;

(в ред. Областного закона от 14.09.2006 N 533-ЗС)

и) тружеников тыла, за исключением проезда на железнодорожном и

водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном

транспорте пригородного межмуниципального и междугородного

внутриобластного сообщений;

к) реабилитированных лиц, лиц, признанных пострадавшими от

политических репрессий, и членов их семей, за исключением проезда

на пригородном железнодорожном, водном транспорте и автомобильном

транспорте пригородного межмуниципального сообщения;

л) детей из многодетных семей;

м) детей первого-второго года жизни из малоимущих семей;

н) отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в

сельской местности;

(в ред. Областного закона от 14.09.2006 N 533-ЗС)

н) отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в

сельской местности, по оплате жилья, отопления, электроэнергии и

других коммунальных услуг, в том числе по выплате денежной

компенсации за произведенные расходы по оплате жилья, отопления и

электроэнергии работающим специалистам за 2002-2004 годы и

пенсионерам за 2002-2005 годы;

(в ред. Областного закона от 14.09.2006 N 533-ЗС)

о) утратил силу. - Областной закон от 27.02.2007 N 629-ЗС.

3) по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и

инвалидов, предусмотренные пунктами 1, 2, 3, 5 и 6 части 1 статьи

8 Областного закона "О социальном обслуживании населения

Ростовской области", за исключением возмещения коммунальных

расходов учреждений социального обслуживания, а также случаев

осуществления указанных полномочий государственными учреждениями

социального обслуживания;

(в ред. Областного закона от 14.09.2006 N 533-ЗС)

4) по содержанию архивных учреждений (за исключением

коммунальных расходов) в части расходов на хранение,

комплектование, учет и использование архивных документов,

относящихся к государственной собственности;